Информация

об основных результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МОБУ ДО «ДШИ», а также на иные цели, муниципального имущества»

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Шатура на 2021 год в администрации городского округа Шатура и муниципальном образовательном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств» городского округа Рошаль Московской области проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МОБУ ДО «ДШИ», а также на иные цели, муниципального имущества.

Общий объем проверенных средств бюджета составил 87 528,4 тыс. рублей.

Общее количество выявленных на объектах контрольного мероприятия нарушений составило 134 единицы:

нарушения в ходе исполнения бюджета – 99 единиц, сумма нарушений - 264,11 тыс. рублей, из них выявлено неэффективного использования бюджетных средств (ресурсов) – 264,11 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 4 единицы;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 31 единица;

установлено 1 административное правонарушение, по которому не истек срок давности привлечения к административной ответственности.

По результатам контрольного мероприятия составлены два акты контрольного мероприятия. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Проверка порядка составления, утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

2. Формирование муниципального задания, его финансовое обеспечение;

3. Использование субсидий;

4. Проверка правильности составления и своевременности представления отчетов об использовании субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели.

5. Проверка использования муниципального имущества, закрепленного за Учреждением, правильности учета;

6. Проверка организации бухгалтерского учета:

7. Проверка правильности начисления заработной платы.

По результатам проверки сделаны следующие выводы:

По Администрации:

1. Учредителем не обеспечено соблюдение принципа открытости и доступности информации о деятельности Учреждения, предусмотренного статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а именно не обеспечено размещение на официальном сайте https://bus.gov.ru актуальной версии и показателей Плана ФХД 2019 и Плана ФХД 2020.

2. В нарушение абзаца 2 пункта 3 статьи 69.2 БК РФ до МОБУ ДО «ДШИ» в 2019 году Администрацией доведено выполнение муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных программ для контингента, принятого на обучение до 29.12.2012» которая в Общероссийских базовых перечнях услуг отсутствует.

3. Нормативные затраты на оказание в 2019 году МОБУ ДО «ДШИ» муниципальных услуг определены в отсутствие нормативного правового акта, определяющего размер базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу, что является нарушением пункта 8 Порядка формирования муниципального задания от 29.12.2017 №1063, пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, в расчете на количество обучающихся вместо человеко-часов, что является нарушением абзаца 2 пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 4.1 Общих требований, утвержденных Приказом Минпросвещения России от 20.11.2018 №235.

Нормативные затраты на оказание в 2020 году МОБУ ДО «ДШИ» муниципальных услуг определены в отсутствие нормативного правового акта, определяющего размер базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу, что является нарушением пункта 8 Порядка формирования муниципального задания от 29.12.2017 №1063, пункта 4 статьи 69.2 БК РФ.

Отсутствие базовых нормативов затрат на выполнение муниципальной услуги, расчетов нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, привело к отсутствию четкого механизма определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для МОБУ ДО «ДШИ» в 2019 и 2020 годах, вследствие чего проверить правильность расчета объема финансового обеспечения муниципального задания для МОБУ ДО «ДШИ» и оценить степень достаточности этого объема не представилось возможным.

4. Учредитель не осуществлял контроль за достоверностью отчетных данных о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг МОБУ ДО «ДШИ», что привело к несоответствию плановых показателей, утвержденных в Муниципальном задании на 2019 год (в ред. от 06.12.2019) и Отчете о его выполнении.

5. В нарушение абзаца 17 пункта 5 Порядка формирования муниципального задания от 26.12.2019 №736 в Муниципальном задании 2020 МОБУ ДО «ДШИ» установлены допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества и объема муниципальной услуги, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным, в пределах 10 процентов, вместо максимально возможных 5 процентов.

6. В нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 39 Порядка формирования муниципального задания от 29.12.2017 контроль за целевым использованием муниципальными учреждениями средств бюджета городского округа Рошаль, предоставленных в виде субсидии, Учредителем не осуществлялся, документы, подтверждающие факт осуществления Учредителем указанного контроля, к проверке не представлены. Установлено расхождение показателей плановых назначений в отчете об использовании субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 31.12.2019, составленному Учреждением, в размере 5 141 848,85 руб.

7. Порядком формирования муниципального задания от 26.12.2019 №736 не предусмотрено представление Учреждением в 2020 году отчета об использовании субсидии на выполнение муниципального задания, что не позволяет Учредителю осуществить контроль за целевым использованием бюджетных средств.

8. Представленный к проверке перечень особо ценного движимого имущества МОБУ ДО «ДШИ» по состоянию на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.07.2020, подписанный руководителем Учреждения и главным бухгалтером, не утвержден постановлением Администрации и не в полной мере соответствует утвержденной постановлением Администрации от 04.12.2015 № 759 форме. В нарушение пункта 5 указанного постановления не соблюдены критерии при определении перечня особо ценного имущества МОБУ ДО «ДШИ».

По МОБУ ДО «ДШИ»:

1. В нарушение требований пункта 1.2 Порядка составления и утверждения Плана ФХД 2019, пункта 5 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н, согласно которым План ФХД составляется учреждением на очередной финансовый год и плановый период, показатели по поступлениям и выплатам Учреждения (таблица 2 Плана ФХД), План ФХД 2019 (во всех редакциях) составлен только на очередной 2019 год финансовый год.

2. В нарушение абзаца 2 пункта 8, пункта 17 Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н к Плану ФХД 2019 и Плану ФХД 2020 не прилагаются расчеты (обоснования) плановых показателей по поступлениям и выплатам, использованные при формировании указанных Планов ФХД.

3. Согласно Плану ФХД 2019 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания запланирован в размере 35 014 544,76 руб., исполнен в размере 34 522 038,18 руб., не исполнено 492 506,58 руб., исполнение составило 98,59 процентов. Размер субсидии на иные цели запланирован в размере 8 342 468,26 руб., исполнен в размере 8 342 468,29 руб., исполнение составило 100 процентов.

Согласно Плану ФХД 2020 размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания запланирован в размере 29 830 647,86 руб., исполнен в размере 29 726 732,44 руб., не исполнено 596 422,00 руб., исполнение составило 98,03 процентов. Размер субсидии на иные цели запланирован в размере 14 937 975 руб., исполнен в размере 14 937 160,14 руб., не исполнено 814,86 руб., исполнение составило 99,99 руб.

4. Анализ исполнения Плана ФХД 2019 и Плана ФХД 2020 показал, что МОБУ ДО «ДШИ» расходы исполнены в пределах утвержденных плановых назначений. В тоже время наличие у МОБУ ДО «ДШИ» остатков средств от приносящей доход деятельности (в 2019 году – 1 315 251,31 руб., в 2020 году - 2 121 992,11 руб.), субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (в 2019 году - 492 506,58 руб.) свидетельствует о недостаточном подходе к планированию финансово-хозяйственной деятельности учреждения и неэффективном освоении средств.

5. Муниципальное задание 2019 Учреждением выполнено в полном объеме, показатели, характеризующие качество и объем муниципальных услуг, оказываемых МОБУ ДО «ДШИ», достигнуты.

Учреждением Муниципальное задание 2020 не выполнено вследствие не достижения плановых показателей, характеризующих качество муниципальной услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств (Фортепиано)».

6. В нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 38 Порядка формирования муниципального задания от 29.12.2017 № 1063 форма отчетов об использовании субсидии на выполнение муниципального задания не соответствует утвержденной Порядком форме.

7. В нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 6 Порядка предоставления и расходования субсидии на иные цели от 30.04.2019 № 224/1, пункта 6 Порядка предоставления и расходования субсидии на иные цели от 30.12.2019 № 752 Учреждением в 2019 и 2020 годах допускались неоднократные случаи нарушения сроков предоставления в Администрацию отчетов об использовании субсидий на иные цели.

8. Установлено неэффективное использование МОБУ ДО «ДШИ» в 2020 году бюджетных средств за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания в виде оплаты судебных издержек в размере 16 104,53 руб.

9. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ, Учреждением фактически не используется движимое имущество по его прямому назначению (Муфельная печь с инвентарным номером 01013400001, балансовой стоимостью 123 400 руб., Печь для обжига с инвентарным номером 01012400003, балансовой стоимостью 124 600 руб.).

10. В нарушение пункта 3.3 Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при проведении инвентаризации в инвентаризационных описях не отражен факт выявления объектов, не принятых на учет (система пожарной сигнализации, система видеонаблюдения).

11. Нецелевого расходования средств субсидии, направленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели, в 2019 и 2020 годах не установлено.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов контроля направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, отчет по результатам контрольного мероприятия направлен Председателю Совета депутатов Городского округа Шатура и главе Городского округа Шатура, в отношении одного должностного лица составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.